

Визит месяца

От бумаготворчества к прямому диалогу



В ПЕРВУЮ среду октября Пожарский район посетили официальные лица из Москвы. Члены Общественной палаты Российской Федерации встретились с представителями муниципальной власти и местными общественными организациями.

- Полгода назад к нам поступил первый сигнал от депутатов Думы и жителей Пожарского района о том, что защитные леса, являющиеся ключевым местом обитания амурского тигра, отданы под промышленную заготовку древесины, - отметил сопредседатель рабочей группы по экологии Общественной палаты РФ Сергей Симака.

Открывая «круглый стол» по вопросам защиты экологических прав коренных малочисленных народов и сохранения мест обитания уссурийского тигра при промышленном освоении лесов Пожарского района, Сергей Владимирович сообщил, что к ним поступило уже три таких обращения. В последнем говорится, что лес рубится в Пожарской орехово-промысловой зоне, такая же угроза нависла и над ценными лесами бассейна реки Бикин.

- Мы здесь, чтобы вместе, используя возможности Общественной палаты РФ, найти тот алгоритм, который поможет быстро и эффективно решить данную проблему в положительную для района и его жителей сторону. И фактор времени тут играет существенную роль, - сказал С. Симака.

С этим не поспоришь: чем выше в нашей стране будут объемы словоупотребления и бумаготворчества, тем больше лесопромышленник успеет срубить дуба и ясеня, тем самым поднимая показатели производства, например, того же трехслойного паркета. Только вот уссурийскому тигру и коренным жителям Пожарского района не нужны распиленные на дорожастую доску деревья, им необходима живая тайга, которая испокон веков была для них и домом, и кормилицей. Выполняя просьбу московских гостей познакомиться с ситуацией затрянувшегося конфликта, председатель районной Думы Виктор Кирпичев свой рассказ начал с июньского митинга 2011 года.

Он напомнил, что как только, следуя решению краевого Арбитражного суда, ЗАО «Лес Экспорт» вступило в законные права арендатора лесных участков в Пожарской орехово-промысловой зоне и на территории планируемого краевого заказника «Среднеуссурийский», Управление лесным хозяйством Приморского края выставило на аукцион последние свободные лесные участки Пожарского района. В том числе решался вопрос и о передаче ЗАО «Лес Экспорт» Бикинской орехово-промысловой зоны под реализацию инвестиционного проекта. Тогда активный протест жителей самого северного района Приморья был услышан в Москве. «Скандалный» аукцион отменили, но в руках у лесозаготовителя остались лесные территории, жизненно необходимые для сохранения уссурийского тигра. Никакие устные соглашения с Правительством РФ и «пряники» в виде пяти новых лесных участков не заставили ЗАО «Лес Экспорт» отказаться от «завоеванных в бою» лакомых кусочков.

- Сегодня мы имеем на руках результат последней проверки, которую провели приморские контролирующие органы совместно с Департаментом лесного хо-

зяйства по ДФО. На 28 листах комиссией зафиксирован ряд нарушений различного характера, и мы снова направили письма в Правительство РФ и губернатору края, но пока ответов на них не получили. Мы считаем, что этот вопрос должен решиться однозначно - прекращением рубок в орехово-промысловой зоне, - заявил Виктор Стефанович.

- Эта проблема возникла не сегодня, новый Лесной кодекс обязывает арендаторов проводить комплекс мероприятий по сохранению и восстановлению лесов, - продолжил председатель районной Общественной палаты Алексей Кудрявцев. - Но это первый прецедент в России, когда под коммерческие рубки отдали орехово-промысловую зону. Пока по суду ЗАО «Лес Экспорт» выиграло небольшой участок в 40 тысяч гектаров, но дальше в его планах, которые он и не скрывает, Бикинская орехово-промысловая зона. А это уже 1 млн 100 га девственных кедрово-широколиственных лесов, не имеющих федерального охраняемого статуса, и сохранены они только благодаря решительным действиям коренных жителей нашего района и общественных экологических организаций.

Почему ЗАО «Лес Экспорт» сегодня на льготных условиях достаются защитные леса, которых нет в утвержденном списке лесных участков, передаваемых государством под инвестиционный проект? Отчего Управление лесным хозяйством Приморского края, не получив от лесопромышленника отказа от спорных территорий в Пожарском районе, передает ему без всяких ограничений пять новых лесных участков, параллельно согласовывая проект освоения лесов Пожарской орехово-промысловой зоны и утверждая на неё лесную декларацию с планом рубок на 2012 год? Будет ли выполнено поручение Правительства России о подготовке и принятии изменений и дополнений в Лесной кодекс РФ, которые в дальнейшем уберут охраняемые леса от коммерческих интересов лесных чиновников и бизнесменов? И когда, наконец, будет поставлена подпись губернатора Приморского края на согласованном со всеми инстанциями документе о создании заказника «Среднеуссурийский»? С этими вопросами жители Пожарского района не раз обращались в государственные и контролирующие инстанции. И снова они прозвучали за круглым столом теперь уже перед представителями Общественной палаты Российской Федерации.

Вспомнили пожарцы и о том, что два года назад Президентом России был подписан документ о намерении резервировать среднюю и верхнюю часть бассейна реки Бикин под особо охраняемую природную территорию федерального значения. И о том, что еще в 2001 году вступил в силу Федеральный закон о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации. А в 2008 году на межведомственном совещании в Правительстве России было принято решение о создании первой такой модельной территории - «Бикин».

- Территориальной соседской общиной «Тигр» на свои средства были подготовлены все необходимые документы, которые прошли согласование в пяти Министерствах РФ. Процесс остановился на подписи губернатора Приморского края, - заявил А.В. Кудрявцев. - Прошло четыре года, сменился губернатор, но вопрос так и не сдвинулся с мертвой точки. Сегодня в России нет ни одного примера реализации данного законодательного



акта, хотя на местах такие инициативы есть, ведь такой статус дает возможность социально-экономического развития для коренных народов, проживающих на данной территории, и гарантирует сохранение природных ресурсов.

Присутствующий на встрече директор СО КМН «Тигр» Владимир Ширко обозначил перед московскими гостями еще одну проблему - Федеральный закон о гарантии прав коренных малочисленных народов в Приморье не работает. Он отметил, что Пожарский район признан местом проживания, ведения хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов - удэгейцев и нанайцев. Территория среднего и верхнего течения реки Бикин является их традиционными охотничьими угодьями. Благодаря финансовой поддержке Всемирного фонда дикой природы, 461 тыс. гектаров лесных угодий Бикинской орехово-промысловой зоны взяты общиной в аренду на 49 лет для заготовки пищевых лесных ресурсов, в первую очередь - кедровых орехов. Однако взяты они на общих условиях, и сегодня община платит в федеральный и краевой бюджеты около 10 млн рублей в год, не получая взамен ничего, что дает общине вышеназванный Федеральный закон. Но и это еще не всё.

- В 2009 году был принят новый Федеральный закон об охоте. Теперь за один гектар аренды охотничьих угодий предусмотрена арендная плата, которую утвердил субъект федерации. Так вот в Приморье введена самая максимальная - 10 рублей за га, рядом, в Хабаровском крае, она составляет всего 1 рубль. Таким образом, за гарантированную нам государством основную хозяйственную

деятельность община в этом году должна заплатить 13 млн 521 тысячу рублей. Плюс к этим миллионам нужно добавить еще столько же, чтобы в рамках данного закона предоставить на свою территорию новый проект охотустройства, - подсчитал расходы Владимир Аркадьевич. - Наша община, защищая свои права, подала заявление в Верховный суд РФ о необоснованности введения данной арендной платы.

Зато лесопромышленникам у нас везде дорога, даже там, где ее нет. Ведь они сами ее прокладывают... через суды. Так, следуя судебной практике, сегодня на одни лесные угодья могут претендовать сразу несколько арендаторов. То есть одному выделяется лес для сбора недревесной продукции, другому - этот же участок передается для промышленной заготовки древесины. И согласия первоочередного арендатора никто не спрашивает.

Обозначив болевые точки, члены Общественной палаты РФ предложили со своей стороны инициировать проведение выездных слушаний при окружной Общественной палате с приглашением к прямому диалогу губернатора Приморья и полпреда Президента РФ в ДФО. Кроме того, собрав всю необходимую информацию, Сергей Симака намерен обратиться в Рослесхоз, Генеральную прокуратуру и к Президенту Владимиру Путину. Впереди у членов Общественной палаты РФ еще много встреч. Помимо Владивостока и Лучегорска им предстоит посетить Комсомольск-на-Амуре, Хабаровск, Южно-Сахалинск и т.д. И везде - встречи с жителями, которые ждут от общественного органа помощи в решении своих наиболее острых вопросов.

Марина ЛИФАНОВА.

Интервью с гостем

- Сергей Владимирович, как часто Вам случается выезжать в регионы?

- Нам регулярно приходится бывать в разных уголках страны, но в Приморье мы впервые. Спектр вопросов очень широкий: от завода электроцинка, который травит жителей Владикавказа, до управления рыбным хозяйством Сахалина, разрешившего добычу лосося на нерестовых реках. И везде острой проблемой стоит отсутствие коммуникации между общественными организациями и властью. Наша задача - помочь найти общий язык, привлечь внимание тех, от кого зависит решение проблемы, проконтролировать ее исполнение. У вас, мы видим, есть взаимопонимание между органами местного самоуправления, малочисленными коренными народами, населением, а в данном вопросе власти, по сути, выступают от лица всей общественности Пожарского района.

- Удастся ли влиять на законодотворчество?

- Пытаемся. С одной стороны, Общественная палата РФ - это орган, который не наделен правом законодательной инициативы, но с другой - мы стараемся максимально использовать его для того, чтобы обсуждать готовящиеся законопроекты и проблемы действующего законодательства. К тому же Общественная палата РФ обладает правом экспертизы законопроектов. Сейчас есть первый опыт по подготовке законопроекта «Об общественном контроле». Должен сознаться, на мой взгляд, опыт крайне неудачный, законопроект в таком виде допустить нельзя, так как он просто удушит общественный контроль. Сейчас он выложен на нашем сайте, и я бы советовал всем пожарцам его внимательно прочитать и написать свои отзывы.

- Над чем сегодня работает ваша рабочая группа?

- Готовится концепция для принятия нового законопроекта «Об экологическом общественном контроле», которая активно обсуждается с общественными экологическими организациями. Здесь очень важно, чтобы закон не препятствовал, а создавал возможность реализовывать такой контроль. В планах в ближайший год стимулировать пересмотр и принятие новых законодательных актов об ответственном обращении с животными и об отходах производства потребления. Мое мнение, что эти вопросы, да и многие другие сегодня блокируются несовершенством и даже откровенной вредностью федерального законодательства.

- Есть ли уверенность, что вопросы, которые сегодня поднимаются жителями Пожарского района, начнут решаться?

- Пока не знаю, но мы постараемся привлечь дополнительное внимание контролирующих органов, Правительства и Президента, чтобы сдвинуть накопившиеся проблемы с мертвой точки. Мы будем говорить и о том, что поручения Правительства остались не просто невыполненными, а создаются такие условия, которые делают их выполнение невозможным. Считаю, что пора выходить на прямой диалог с вышестоящей властью, и чем скорее это произойдет, тем лучше, ведь пока идут переписки, лесопромышленники не прекращают свою работу.